

СТЕНОГРАМА

засідання Комітету у справах ветеранів, учасників бойових дій,
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю

18 квітня 2018 року

Веде засідання голова Комітету ТРЕТЬЯКОВ О.Ю.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Так получилось, что народные депутаты, которые входят в состав комитета, сегодня находятся в командировке, в відрядженні. Ну, мы все равно комитет проведем, а решение мы уже потом проинформируем всех наших народных депутатов, которых нет. И решение будет оформлено в письменном виде. Из самых стойких - три человека, которые не поехали в командировку, поэтому, с вашего позволения, мы начнем нашу работу.

Я хотел бы начать с пятого вопроса. Поскольку здесь находится Куйбида Василий Степанович, президент Национальной академии державного управління при Президенті.

Пяте питання у нас про запровадження в Національній академії державного управління при Президентові України курси підготовки учасників антитерористичної операції для подальшої їх роботи в органах державної влади.

С чем мы столкнулись на протяжении этого периода времени, особенно, это я говорю – 15-18 год, что многие участники и АТО, и многие ветераны и афганской войны, и другие ветераны, они не могут пойти на госслужбу, потому что, честно говоря, не понимают: как это делать, какие нужно сдавать тесты, как нужно сдавать экзамены. И вот мы пришли к выводу, что было бы неплохо, если бы мы это организовали обучение на базе Национальной академии. Это мне кажется было бы правильно, мы вкратце уже с Василием Степановичем до этого говорили, сегодня переговорили. Это поддерживается с двух сторон. Это естественно поддерживается и

Президентом страны, и всеми, что необходимо это делать. Человек должен быть подготовлен. Неподготовленный человек не может идти на госслужбу, мы же это понимаем. Потому что есть определенная, как знаете в фигурном катании, обязательная программа и произвольная программа. Вот обязательную программу нужно выполнять обязательно. Для этого мы сейчас разработаем проект документации, который необходим для работы. Посмотрим по поводу финансирования, потому что сегодня есть финансирование, и это заложено в законе. Финансирование обучения атошников, да? Цільова підтримка навчання. Но почему-то пропустили в Кабинете Министров, и это не распространяется на державне управління. То есть нам нужно просто изменить одну строчку в постанове. А постанова у нас какого года?

_____. *(Не чути)*

ГОЛОВУЮЧИЙ. 13-го года. То есть еще довоенная. Было бы не плохо все-таки, чтобы Кабинет Министров уже сделал более современную постанову, версию. Потому что 13-й год – это хорошо. У нас как это раньше, при царской России, у нас все сравнивалось с 1913 годом, по экономическим показателям, теперь у нас все сравнивается с 2013 годом по экономическим показателям, то есть круг замкнулся.

Мы, наверное, подпишем какой-то меморандум между комитетом и академией, что мы это делаем, и это мы должны опубликовать, люди должны знать. Так что бы мы это в кратчайший срок запустили этот процесс, чтобы он, как минимум, с первого сентября начал функционировать. Я попрошу секретариат проанализировать все постановления Кабмина, которые есть на этот счет, и чтобы мы тогда в оперативном режиме с кабинетом министров сделали все соответствующие изменения, которые необходимы. Я не думаю, что будет какое-то сопротивление от Кабмина или от министерства социальной политики в этом плане, или от Министерства

освіты, или Министерства финансов. Мы дополнительные деньги никто не просит просто говорим, что их нужно использовать более правильно. Василий Степанович, может...

КУЙБИДА В.С. Дякую, Олександр Юрійович, за те, що запросили на комітет і дали можливість висловитися.

Ця проблема сьогодні вже доволі гостра, оскільки через АТО пройшли вже сотні тисяч людей. Вона так гостро не стояла в перші роки. Проблема соціалізації, взагалі воїнів, які повертаються після цієї служби, стоїть гостро. В тому числі і частина тих, які хочуть продовжити свою роботу на благо держави уже на посадах у державній службі чи в органах місцевого самоврядування. Мабуть сьогодні ми можемо говорити і так, що на вищі державні посади мають призначатися люди, які пройшли війну і показали, що для них держава - це не просто звук чи бажання отримати зарплату, а вони за цю державу заплатили своєю кров'ю. Багато хлопців повертаються з пораненнями. І зрозуміло, що держава мала би створити умови як соціалізації так и можливості їх набути потрібних знань, умінь, навиків і вступити на державну службу. Це, на нашу думку, спільна думка Олександра Юрійовича, що має бути спеціальна державна програма, яка фінансується з державного бюджету, бо як є на сьогодні. Дійсно, відповідно до постанови про вступ до Національної академії державного управління, воїни АТО не мають права до нас поступати на бюджетні кошти. От, минулого року до нас поступало більше п'яти тисяч людей, з них 65 воїнів АТО. Зрозуміло, що всі 65 поступили. Це була вже наша громадянська позиція, але вони поступили за свої власні кошти. І не всі можуть платити за своє навчання. І погодьтеся, що це несправедливо соціально, коли ті люди там воювали і нас захищали, а тут ми за те, щоб вони далі продовжували... соціалізувалися і продовжували свою діяльність, вимагаємо від них заплатити ще й кошти.

Тому зміни до постанови я повністю підтримую, Олександр Юрійович, вас, треба терміново внести, як і прийняти, кажу, окрему програму. І це

можна зробити зараз і з першого вересня люди можуть вже поступати. Як треба, ми можемо, підтримую теж вашу пропозицію підписати меморандум про співпрацю між академією і комітетом, і на цій підставі ми продовжимо терміни набору до академії. Бо, скажемо, вони завершуються зараз в травні, ми продовжимо, наприклад, до липня чи, навіть, до серпня, щоб дати можливість цим людям прийти на навчання до Національної академії.

Як ми готові, от спільно порадившись, запропонувати короткотермінові курси, від трьох днів до десяти днів, залежно від виду, так би мовити, посади, на яку людина претендує. І відповідно компетенція ми, якими вона повинна володіти і запропонувати такі програми. Це можуть бути різні програми, десятки програм. Ми це робимо для інших, і тут сам Бог велів, це робити. І Олександр Юрійович на попередній розмові, запропонувавши це, пообіцяв, що знайде і фінансування, то йому окремі аплодисменти треба за це. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Пока мы разбираемся с постановой, найдем какое-то финансирование, чтобы это было, чтобы запустить первые пилотные проекты и для того, чтобы воины АТО могли обучаться. Для чего это делается? Потому что многие воины АТО и многие ветераны идут на госслужбу, там нужно сдавать тесты, а они даже не понимают, где их брать, как, ну, вот полный вакуум получается. И мы попробуем этот вакуум как бы заполнить. Это будет благое дело правильное, а дальше уже, параллельно с этим мы уже добьем ситуацию с постановой Кабмина, с решением его. Я абсолютно уверен, что в Кабинете Министров это мы проведем достаточно быстро.

Я думаю, все это поддерживают? Нет? Или нет? Какая-то тишина у нас.

(Загальна дискусія)

_____. Я на сегодняшний день прохожу обучение в данном учебном закладе и спілкувався з президентом академії. Мы тоже писали

письма, и с Александром Юрьевичем поднимали... Я вам расскажу... *(Не чути)*

ГОЛОВУЮЧИЙ. Ну естественно мы должны это делать, если мы говорим, что Министерство ветеранов будет создано и мы говорим о том, что порядка от 30 до 40 процентов в этом Министерстве будут работать сами ветераны, их нужно научить. Иначе просто завалится министерство, если туда придут люди, которые не понимают, что нужно делать, поэтому мы это сделаем. Это не вопрос, который нужно голосовать. Это просто информационно, о чем мы говорили.

Хорошо. Спасибо. Тогда я попрошу подготовить соответствующие бумаги, и мы тогда, если можно будет, Василий Степанович, на следующем тижні зустрінемося і более конкретно проговорим по шагам.

(Шум у залі).

Мне сказали, что через 10 минут придет Максим Юрьевич, но можем пока рассматривать первый вопрос, наверное. Да?

Перше питання. Проект закону про внесення змін до законодавчих актів України щодо соціального захисту постраждалих учасників Революції Гідності та деяких інших осіб (8201). Законопроект комітетський. Наталія Василівна, будь ласка.

ШАМБІР Н.В. Цей законопроект є продовженням закону, згідно з яким учасникам Революції Гідності надано статус постраждалого учасника Революції Гідності. Це пов'язано з тим, що питання соціального захисту учасників бойових дій регулюється не тільки законом про статус ветеранів війни, а й деякими іншими законами, зокрема, законом про відпустки, КЗоТом та іншими. Тому для того, щоб вже комплексно вирішити питання надання всіх гарантій, які надані учасникам бойових дій, учасникам Революції Гідності, цим законопроектом вносяться зміни до 21 закону.

И друге питання, яке ми пропонуємо... І поряд з учасниками бойових дій прописуємо "постраждалий учасник Революції Гідності".

Наступне питання. Ми надали статус інваліда війни особам, які отримали поранення, контузії, каліцтва від вибухових речовин. І, на жаль, там є... ми написали, що інвалідність встановлюється МСЕКами, а для дітей – це лікарсько-консультативні комісії. Тому ми це питання чуть-чуть дорегулюємо, щоби надати можливість дітям також надавати статус інваліда війни.

Ми вже паралельно в цей 21 закон міняємо слово "інвалід" на "особа з інвалідністю" і "Велика Вітчизняна" на "Друга Світова". Це для того, що вже більше не повертатися до цих законів в цьому питанні.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Я так понимаю, что это более технический законопроект?

ШАМБІР Н.В. Так, более технический.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Кто-то хочет высказаться по данному законопроекту? Минсоцполитики.

ФЕДОРОВИЧ Н.В. Ми тільки вдячні за цей законопроект. Він дуже потрібен і вирішує цілий ряд питань одночасно. Дякуємо.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Возражения есть?

_____ . Коштів не потребує додатково.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Это победа.

Ну пока мы не голосуем. Сейчас приедет Максим Юрьевич, и тогда мы примем решение по этому вопросу.

Друге питання про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання статусу і соціальних гарантій окремим особам із числа учасників антитерористичної операції.

Но у нас уже не антитеррористическая операция, мы ж должны как-то поменять весь закон уже, в силу того, что уже новый закон введен.

_____ . Справа в тому, що вже... *(Не чути)*

ГОЛОВУЮЧИЙ. А, розповідайте, да.

_____ . Всі ми знаємо, що є дуже велике проблемне питання надання статусу учасника бойових дій учасникам тих добровольчих формувань, які не увійшли до складу Збройних Сил і інших офіційних формувань. Комітет запропонував вирішити це питання шляхом надання їм статусу як громадянам, які залучалися до участі в антитерористичній операції через закон про боротьбу з тероризмом.

Там є норма, де сказано, що до участі в антитерористичній операції можуть залучатися в окремих випадках окремі громадяни.

Ми обмежуємо датою 2015 року. Тобто, хто брав участь в спочатку антитерористичній операції до червня 2015 року. Намагаємося прописати документи, які будуть підставою. Це два документи. Це підтвердження відповідного суб'єкта антитерористичної операції про те, що з ним взаємодіяла відповідна особа, і, відповідно, документ Антитерористичного центру про те, що ця людина була залучена.

Є дуже багато зауважень, пропозицій, тому ми готові їх вивчати, але в нас є пакет документів на 20 осіб, які брали участь по захисту кордону, з прикордонниками. Там всі ці документи, і в принципі, якщо цей законопроект набуде статусу закону. Цих 20 осіб буквально на другий день зможуть отримати статус учасника бойових дій. Все інше готові... слухати зауваження.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Миноборони.

ЩЕРБІНІН О.М. Шановні присутні, шановний Голово! Все запропоноване комітетом ми підтримуємо. Єдине є невеличке зауваження, ми вже попередньо з Наталією Василівною розмовляли, Слово "особа" треба замінити на слово "громадянин". Тому що в новій частині 6 статті 4 Закону про боротьбу з тероризмом, там чітко написано, тому що потім буде... Я думаю, що секретаріат ваш погодиться з цим. Это чисто техническое, как вы говорите, питання. Врешті випадєв ми підтримуємо.

_____. Це проблема, в законі...

_____. В законі прописано "громадянин".

(Шум у залі)

ГОЛОВУЮЧИЙ. Можна написати "особа або громадянин".

(Загальна дискусія)

_____. Олександр Юрійович, ви позицію ... *(Не чути)*

ГОЛОВУЮЧИЙ. Извините за ...

(Загальна дискусія)

ЩЕРБІНІН О.М. В Законі про боротьбу з тероризмом, я послався на нього, назвав статтю, там написано "громадянин".

_____. Там дійсно "громадянин" написано.

КРИВДА Ю.М. Кривда Юрій. Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради з прав людини. Уповноважений з прав людини підтримує мету законопроекту. Разом з тим маємо певні застереження.

Для того, щоб досягти цілі, поставленої цілі, яка визначається авторами законопроекту, пропонуємо: в пункті 20 статті 6 прибрати обмеження щодо належності чи неналежності добровольців до військових формувань правоохоронних органів. Тим самим буде дотримано рівність прав громадян на отримання відповідного статусу за самим фактом участі в бойових діях, а не за критерієм належності чи неналежності до військових формувань. Водночас в цей пункт можливо доповнити тими положеннями, які пропонуються в редакції пункту 21, щодо встановлення статусу учасника бойових дій в разі якщо наявні відповідні документи Антитерористичного центру чи іншого органу, який проводить операцію щодо залучення таких добровольців до участі в операціях. Дякую за увагу.

ГОЛОВУЮЧИЙ. *(Не чути)*

_____. У нас у Верховній Раді зареєстрований законопроект за номером 6202, автори народні депутати.

Я можу тільки процитувати одне із зауважень Генеральної прокуратури, але є і інших органів.

Там законопроектом пропонується надати статус учасника бойових дій добровольцям, незалежно від того увійшли вони чи не увійшли.

Так от, така запропонована редакція частини першої суперечить статті 17 Конституції України і тягне за собою відповідні правові наслідки, в тому числі кримінального правового характеру. І далі розписано 260 статтю Кримінального кодексу за незаконне володіння зброєю і участь у всяких збройних формуваннях і все інше. Тому, розумієте, ми виходили, хоть якось в рамках дати. Тому що написати просто збройні формування, які не

увійшли, і надавати статус учасника бойових дій, є відповідний законопроект 6202. Він не підтримується поки що.

_____. Дозвольте. Наразі, ми маємо ситуацію, коли навіть зараз у добровольчих формуваннях перебувають в районах антитерористичної операції стоять на самих небезпечних напрямках, отримують зброю відповідно.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Смотрите, мы же сейчас не на митинге. Правда? Смотрите, я вам скажу, что четыре года уже идет эта дискуссия, четыре года, а воз и ныне там. И вы говорите: мы не можем по Конституции легализовать добровольческие подразделения. Если мы хотим завалить законопроект, то в принципе вы правильно все делаете. Вопросов нет. Еще раз говорю. Нашли единственный выход, и было много совещаний и в Минобороны, и нашли единственную, назовем так какую-то лазейку, как можно этих ребят – а их не так много, на самом деле, которых нужно легализовать и которые должны получить УБД. И многие не хотят даже свои фамилии давать, потому что они идут по позывным. И о каких правах человека мы можем говорить на войне? Мы хотим опять ничего не принять? Мы не можем легализовать подразделения, ну не можем, потому что это противоречит Конституции. Вы хотите, чтобы после этого их всех позакрывали дальше? Благими намерениями дорога в ад устлана. Я говорю вам это объективно. И все наши попытки офицеры, которые находятся в Минобороны, они тоже не хотят идти под уголовную ответственность.

Мы нашли какой-то компромисс с Министром обороны. Нашли компромисс с АТЦ по этому вопросу. Решили вопрос, что давайте так: 14-15 год назовем так, это будет более политико-правовое решение. Как-то прикроемся этой нормой закона, чтобы там через 10 лет кто-нибудь не решил поискать ведьм.

А у вас, извините, пожалуйста, это достаточно красиво звучит, а выполнить невозможно. Внесите эту норму, попробуйте ее выписать законодательно. Не словесно, а законодательно. И проконсультируйтесь с юристами, и Конституцию откройте. С прокуратурой, с СБУ, с Минобороны, которые все вам... Я сейчас дам вам слово. Которые все вам ответят однозначно, что так не может быть. Уже было, наверное, законов, наверное, штук сто. По поводу легализации именно добровольческих батальонов. Да это хорошая... звучит правильно. А юридически этого сделать нельзя. Мы не можем принимать закон, который противоречит Конституции. Он на второй день будет разбит в Конституционном Суде. Зачем? Людей, этих бойцов, которых нужно..., которые должны получить УБД, там действительно не такое большое количество, может быть там в районе, условно тысячи человек. Леся, сколько приблизительно?

_____. *(Не чути)*... відповідь на це питання, що приблизно ніхто вам сказати не може. Да, тисяча, може бути, може дві, може п'ять тисяч, але це не буде число, яке вимірюється в десятках тисяч і в сотнях тисяч, однозначно.

ГОЛОВУЮЧИЙ. А теперь... А второе поверьте, многие из них и не хотят подавать документы. Потому что они остались дальше под позывными. И не очень хотят нести документы, если брать там ДУК, "Правый сектор" или другие подразделения добровольческие и вскрывать там фамилии. Очень многие не хотят. А легализовать просто ДУК, "Правый сектор" мы не можем. На этот счет было много общения и с волонтерскими организациями, и с добровольческими организациями, и все это понимают. Так давайте все-таки не будем ломать ситуацию, а как-то это сейчас сделаем. Потому что иначе она опять произойдет не о чем. Выйдет одна сторона, будет красиво говорить, но выполнить не возможно, и вторая сторона, может быть не красиво говорить, но выполнить можно. Мы действительно договорились с

Минобороны, что, именно 14-15 год... У нас там была встреча, круглый стол большой был с Минобороны, министр обороны позвал всех офицеров, которые причастны к этой ситуации. И пришли на какой-то компромисс. У меня убедительная просьба, чтобы все-таки к этому тоже отнеслись не со стороны буквы закона, а с политико-правовой позиции. Кто-то хочет еще? Вы да, пожалуйста. Я дам слово.

_____. *(Не чути)* Легалізувати ми не можемо, це правду ви кажете, істину, правду, що легалізувати ні як не можемо. Но для початку, може спочатку амністуємо. За період організації... Чому ми не маємо до цього часу повного списку, хоча б якогось списку. Під кожний закон ми маємо прорахувати економіку. Амністувати комбатів спочатку за організацію незаконних збройних формувань, а потім від комбатантів отримати списки і амністувати по спискам хоча б, ДУК. Тому що вони ходять під кримінальною відповідальністю і Генеральна прокуратура права. 260 стаття нікуди не дівається. А от їх амністувати, щоб Президент амністував, підписав закон, а потім вже можна поетапно робити. Потім можна імплементувати Женевську конвенцію по комбатантам, ми пропонуємо. Це другий шлях. Тому що зворотній шлях конвенція має, вона 47-го року прийнята, а вже потім приймати закони по добровольцях. В три етапи. Ось така пропозиція асоціації комбатантів. Я перепрошую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Да, будь ласка.

КУЧУК Р.М. Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників АТО і я перший заступник Голови міжвідомчої комісії по наданню статусу учасника бойових дій, на яку буде покладено це завдання, підтримує цей законопроект всеціло, тому що це дійсно, особи, які безпосередньо приймали участь в антитерористичній операції, і заслуговують на визнання їх на загальнодержавному рівні. Дійсно, але питання в тому, щоб був чітко

визначений механізм і чітко визначений перелік документів, по яким надається цей статус і це виключно взаємодія, дуже сильна взаємодія суб'єктів боротьби з тероризмом – це безпосередньо Міністерство оборони України, Генеральний штаб, МВС, з Антитерористичним центром і в подальшому оформленні цих документів. Ми готові до роботи, і готові розглядати, і надавати відповідний статус. Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Ми в законі не можемо виписати чітко весь перелік...

_____ . Якщо можна. За той час, який пройшов після реєстрації законопроекту, ми зіткнулись з такою ситуацією. Ми там прописали два документи, про які я сказала. Написали, але це не виключно. Але чому ми ці два документи, тому що на сьогоднішній день тим особам, яким надається статус учасника бойових дій, перелік документів значно ширший. І ті особи, про які ми зараз ведемо мову, вони не зможуть подати той перелік документів: вхід, вихід з зони, участь у бойових діях, і все-все інше. Тому ми мінімум, але є така пропозиція: не прописувати в законі перелік, але нам і не дають зараз наперед хоча би приблизний перелік документів, який буде потім. І просто відчуваю, що потім їх будуть вимагати весь той перелік, на сьогоднішній день. А це буде

(Далі аудіозапис відсутній)