



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,  
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

### Р І Ш Е Н Н Я

*від 4 квітня 2018 року*

**Про проект Закону України  
про внесення доповнень до статті 15 Закону України "Про статус ветеранів  
війни, гарантії їх соціального захисту"  
щодо надання членам сімей загиблих пільгового проїзду  
(реєстр. № 7548)**

Розглянувши проект Закону України про внесення доповнень до статті 15 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо надання членам сімей загиблих пільгового проїзду (реєстр. № 7548 від 05.02.2018), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г., Комітет зазначає наступне.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» № 76-VIII від 28.12.2014, з 1 червня 2015 року скасовано право окремих категорій громадян на безкоштовний проїзд транспортом загального користування. Так, якщо до 01.06.2015 право на пільговий проїзд мали особи, яким наданий статус «ветеран праці», «дитина війни», «жертва нацистських переслідувань», «учасник бойових дій», «особа з інвалідністю внаслідок війни», «учасник війни», «член сім'ї загиблого», то після 01.06.2015 таке право мають лише

особи, яким наданий статус «учасник бойових дій» та «особа з інвалідністю внаслідок війни».

Прийнято також зміни щодо відшкодування перевізникам коштів за пільговий проїзд, а саме за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 15 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі Закон про статус ветеранів війни) та надати членам сімей загиблих право:

- на безкоштовний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських та міжміських маршрутів, у тому числі внутрішньорайонних, внутрішньо- та міжобласних незалежно від відстані та місця проживання;

- на безкоштовний проїзд один раз на два роки (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом незалежно від наявності залізничного сполучення або проїзд один раз на рік (туди і назад) вказаними видами транспорту з 50-процентною знижкою.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект та зазначає, що відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України компенсаційні виплати на пільговий проїзд окремих категорій громадян фінансуються за рахунок місцевих бюджетів, а отже рішення щодо надання права на пільговий проїзд має прийматися органами місцевого самоврядування, які фінансують такі перевезення.

Міністерство інфраструктури України, підтримуючи основну ідею законопроекту, акцентує увагу на необхідності передбачення бюджетами відповідних рівнів додаткових коштів, які б забезпечили своєчасне та в повному обсязі відшкодування перевізникам коштів за перевезення пільгових категорій осіб.

Міністерство оборони України підтримує законопроект без зауважень.

Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції підтримує законопроект. Проте зазначає про необхідність його доопрацювання в частині надання членам сімей загиблих пільг на проїзд на підставі посвідчення встановленого зразка, а в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду - також електронного квитка, який видається на безоплатній основі, як це передбачено Законом про статус ветеранів війни для осіб з інвалідністю внаслідок війни та учасників бойових дій.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект та зазначає, що поданий законопроект може бути розглянутий у разі подання фінансово-економічного обґрунтування та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових

надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» не підтримує законопроект, оскільки його реалізація потребуватиме додаткових видатків з місцевих бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звертає увагу на те, що законопроект має бути приведений у відповідність із вимогами Бюджетного кодексу України в частині введення закону в дію та щодо визначення джерел покриття додаткових витрат.

Підтримуючи ідею законопроекту щодо необхідності посилення соціального захисту членів сімей загиблих, члени Комітету вважають, що при розгляді порушених питань необхідно знайти такі шляхи вирішення проблемних питань у сфері соціального захисту населення для всіх категорій осіб, які по-перше: дозволять досягти збалансованості між фінансовою спроможністю Держави та інтересами вразливих категорій населення, по-друге: дадуть можливість виконувати вже прийняті рішення, а нові пропозиції будуть реально забезпечені фінансовими ресурсами. **Без вишукування фінансових ресурсів законодавча пропозиція, викладена в законопроекті, носить декларативний характер та, відповідно, призведе до посилення соціальної напруги в суспільстві** (на сьогодні є понад 191 тисяча осіб, яким наданий статус члена сім'ї загиблого. За розрахунками Комітету на реалізацію законопроекту необхідно щонайменше 3,6 млрд грн в рік або 299 млн грн в місяць).

Крім того, варто зазначити, що 14 березня 2018 року Кабінет Міністрів України постановою № 197 затвердив Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах.

Серед переліку окремих категорій осіб, на які поширюється дія зазначеного Порядку, осіб, яким наданий статус «член сім'ї загиблого», немає.

Зважаючи на вищенаведене та з урахуванням проведеного обговорення, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення доповнень до статті 15 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо надання членам сімей загиблих пільгового проїзду (реєстр. № 7548), поданий народним депутатом України Міщенко С.Г., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доповідачем на пленарному засіданні з цього питання визначити голову Комітету Третякова О.Ю.

**Голова Комітету**

**О.ТРЕТЬЯКОВ**