



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

Р І Ш Е Н Н Я

від 14 березня 2018 року

**Про проект Закону України про внесення змін
до деяких законодавчих актів України щодо впровадження ідентифікації та
реєстрації тварин
з метою посилення відповідального поводження з ними
(реєстр. № 7267 доопрацьований від 22.01.2018)**

Розглянувши, в межах предмету відання, проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження ідентифікації та реєстрації тварин з метою посилення відповідального поводження з ними (реєстр. № 7267 доопрацьований від 22.01.2018), поданий народним депутатом України Опанасенком О.В. та іншими народними депутатами України, Комітет зазначає наступне.

Згідно з пояснювальною запискою, законопроект підготовлено з метою виконання Україною своїх міжнародних зобов'язань щодо імплементації в національне законодавство стандартів благополуччя тварин, запровадження концепції «відповідального власника домашньої тварини», яка передбачає обов'язкову систему реєстрації та ідентифікації домашніх тварин, застосування норм щодо притягнення до відповідальності осіб за жорстоке поводження з тваринами. З цією метою законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу

України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», «Про ветеринарну медицину», «Про волонтерську діяльність».

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 28 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» і заборонити відмовляти в доступі та користуванні транспортом загального користування інвалідам I або II груп, позбавлених зору або залишковий зір яких не дає можливості самостійно орієнтуватися в просторі разом зі своїми собаками-поводирями які їх супроводжують.

У даному положенні законопроекту та у назві Закону (Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні») необхідно замінити термін «інвалід» на термін «особа з інвалідністю».

Змінами до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» пропонується:

а) доповнити Закон терміном «собака-поводир» – собака, який використовується для полегшення пересування в умовах населеного пункту осіб з інвалідністю I або II групи, позбавлених зору або залишковий зір яких не дає можливості самостійно орієнтуватися в просторі та мають обмежені фізичні можливості і потребують допомоги спеціально підготовленого собаки для пересування і спілкування;

б) у статті 9 визначити, що:

- Типові правила утримання домашніх тварин встановлюються Кабінетом Міністрів України та повинні містити вимоги, зокрема, щодо правил доступу собак-поводирів та їх власників до транспорту загального користування та громадських місць (готелів, закладів громадського харчування, будівель органів місцевого самоврядування тощо);

- пільгова хірургічна кастрація та ідентифікація тварин здійснюється за кошти місцевого бюджету згідно з місцевою програмою гуманного регулювання чисельності бездоглядних тварин, зокрема, для:

ветеранів війни та прирівняних до них осіб;

осіб з інвалідністю I та II груп;

малозабезпечених сімей;

інших осіб за рішенням органів місцевого самоврядування відповідно до місцевих програм.

До цієї пропозиції слід зазначити, що статтею 4 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено, що до ветеранів війни належать також учасники бойових дій. Оскільки, відповідно до статті 16¹ зазначеного Закону, постраждалим учасникам Революції Гідності надаються пільги, передбачені статтею 12 цього Закону для учасників бойових дій, зазначені пільги щодо хірургічної кастрації та ідентифікація тварин мають бути також передбачені для власників тварин – осіб, які визнані постраждалими учасниками Революції Гідності;

в) у статті 11 визначити, що особи з інвалідністю I або II групи, позбавлені зору або залишковий зір яких не дає можливості самостійно орієнтуватися в просторі, мають право безперешкодного доступу разом зі своїми собаками-поводирями, які їх супроводжують, до транспорту загального користування;

г) у статті 17¹ передбачити, що до пільгових категорій громадян, що звільняються від оплати за реєстрацію тварин, належать:

- 1) ветерани війни та прирівняні до них особи;
- 2) особи з інвалідністю I та II груп;
- 3) малозабезпечені сім'ї.

До цієї пропозиції також слід зазначити, що статтею 4 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено, що до ветеранів війни належать також учасники бойових дій. Оскільки, відповідно до статті 16¹ зазначеного Закону постраждалим учасникам Революції Гідності надаються пільги, передбачені статтею 12 цього Закону для учасників бойових дій, зазначені пільги щодо звільнення від оплати за реєстрацію тварин мають бути також передбачені для власників тварин – осіб, які визнані постраждалими учасниками Революції Гідності;

д) у статті 18 передбачити, що дозволяється використання тварин, які пройшли відповідне навчання (дресування), для полегшення, зняття чи усунення симптомів і проявів патологічного стану чи іншого порушення життєдіяльності людини, одужання, відновлення здоров'я (санації), підвищення емоційного стану дітей, ветеранів, людей похилого віку, осіб з інвалідністю за умови дотримання вимог щодо благополуччя та захисту тварин від жорстокого поводження, встановлених цим Законом.

Міністерство аграрної політики та продовольства України зазначає, що законопроект потребує доопрацювання та висловлює низку зауважень до нього.

Міністерство соціальної політики України пропонує доповнити перелік пільгових категорій громадян, що звільняються від оплати за реєстрацію тварин, зокрема, сім'ями, в яких є діти з інвалідністю.

Міністерство фінансів України зазначає, що прийняття законопроекту не впливатиме на видаткову частину Державного бюджету, але впливатиме на видаткову частину місцевих бюджетів. При цьому ініціаторами законопроекту, всупереч частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, не подано фінансово-економічні обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). З огляду на це, законопроект потребує доопрацювання в частині надання фінансово-економічного обґрунтування.

На думку членів Комітету, врегулювати деякі питання, на які спрямовані положення законопроекту, можна шляхом внесення відповідних змін до підзаконних нормативно-правових актів, а не законів України.

Зокрема, реалізація державної політики з питань безпеки на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному транспорті покладається на Державну службу України з безпеки на транспорті, яка може напрацювати відповідні зміни до підзаконних нормативно-правових актів з метою забезпечення безперешкодного доступу осіб з інвалідністю по зору разом зі

своїми собаками-поводирями, які їх супроводжують, до транспорту загального користування.

Також слід зазначити, що питання перевезення тварин вже частково врегульовані чинними нормативно-правовими актами, зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1402 «Про затвердження Правил транспортування тварин» (далі – постанова № 1402), наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 27.12.2006 № 1196 «Про затвердження Правил перевезення пасажирів, багажу, вантажобагажу та пошти залізничним транспортом України». Постановою № 1402 визначені правила перевезення домашніх тварин (в тому числі собак великих порід) залізничним, авіаційним, автомобільним транспортом. Проте, у постанові № 1402 та Правилах надання населенню послуг з перевезень міським електротранспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2004 № 1735, відсутні положення щодо визначення порядку перевезення домашніх тварин у міському електричному транспорті, у тому числі метрополітені.

З урахуванням проведеного обговорення, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження ідентифікації та реєстрації тварин з метою посилення відповідального поводження з ними (реєстр. № 7267 доопрацьований від 22.01.2018), поданий народним депутатом України Опанасенком О.В. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Направити рішення до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи.

3. Звернутися до Кабінету Міністрів України з проханням опрацювати питання щодо внесення відповідних змін до підзаконних нормативно-правових актів, зокрема, з метою захисту прав осіб з інвалідністю з суттєвими порушеннями зору щодо їх безпечного і безперешкодного доступу разом із собаками-поводирями до міського електричного транспорту, громадських місць, а також щодо впровадження ідентифікації та реєстрації домашніх тварин.

Голова Комітету

О.ТРЕТЬЯКОВ