



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,  
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

## Р І Ш Е Н Н Я

*від 20 грудня 2017 року*

**Про проект Закону України  
про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії  
їх соціального захисту" щодо відновлення обсягу пільг ветеранам  
(реєстр. № 6628)**

Розглянувши проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо відновлення обсягу пільг ветеранам (реєстр. № 6628 від 22.06.2017 року), поданий народним депутатом України Довгим О.С., Комітет зазначає наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», якими:

1) надати інвалідам війни, учасникам бойових дій, учасникам війни та членам сімей загиблих право на пільги з оплати за користування комунальними послугами у межах подвійного розміру соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами, щодо оплати яких держава надає пільги та встановлює субсидії.

Відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» інваліди війни, учасники бойових дій, учасники війни та члени сімей загиблих мають право, зокрема, на пільги з оплати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією та іншими послугами) та скрапленим балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання.

Відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг визначено Законом України “Про житлово-комунальні послуги”.

Відповідно до статті 1 зазначеного Закону, норми споживання комунальних послуг – це кількісні показники споживання комунальних послуг, які використовуються для розрахунків за спожиті комунальні послуги у випадках, передбачених законодавством.

Статтею 11 зазначеного Закону передбачено, що при наданні житлово-комунальних послуг застосовуються державні соціальні нормативи у сфері житлово-комунального обслуговування, встановлені законодавством. Граничні норми витрат на оплату комунальних послуг, для громадян, які відповідно до законодавства мають пільги або користуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Соціальні нормативи користування житлово-комунальними послугами, щодо оплати яких держава надає пільги та встановлює субсидії, визначено постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово – комунального обслуговування» від 6 серпня 2014 року № 409;

2) визначити, що площа житла, на яку надається знижка при розрахунках плати за опалення для інвалідів війни, учасників бойових дій, учасників війни та членів сімей загиблих становить 42 кв. метри на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та 21 кв. метр на сім'ю, але не менш ніж 75 кв. метрів на домогосподарство.

На сьогодні площа житла, на яку надається знижка, при розрахунках плати за опалення для зазначених категорій осіб становить 21 кв. метр опалювальної площі на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та додатково 10,5 кв. метра на сім'ю.

50-процентна знижка за користування газом для опалювання житла на подвійний розмір нормативної опалювальної площі (42 кв. метри на кожну особу, яка має право на знижку плати, та 21 кв. метр на сім'ю) **надається сім'ям, що складаються лише з непрацевдатних осіб.**

Міністерство оборони України, Державна служба України у справах ветеранів та учасників антитерористичної підтримують законопроект.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України вважає, що законопроект може бути підтриманий за умови своєчасного фінансування з держбюджету пільг на оплату житлово-комунальних послуг в повному обсязі.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект.

Комітет з питань бюджету зазначає, що прийняття законопроекту призведе до збільшення видатків державного бюджету.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції зазначає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів і він відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань європейської інтеграції зазначив, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже, не потребує експертного висновку з питань європейської інтеграції.

За повідомленням Міністерства фінансів України за попередніми розрахунками додаткові видатки державного бюджету на реалізацію запропонованих законопроектом змін можуть становити **близько 2 млрд грн на рік.**

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надає узагальнюючий висновок, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

Комітет підтримує ідею законопроекту, спрямовану на посилення соціального захисту учасників бойових дій, інвалідів війни, учасників війни та членів сімей загиблих. Водночас, на думку Комітету:

а) запропоновані зміни в частині надання інвалідам війни, учасникам бойових дій, учасникам війни та членам сімей загиблих права на пільги з оплати за користування комунальними послугами у межах подвійного розміру соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами, щодо оплати яких держава надає пільги та встановлює субсидії, потребують додаткового опрацювання. Це пов'язано з тим, що без визначення середніх норм споживання в законі (на сьогодні вони затверджуються центральними органами виконавчої влади) такі зміни не досягнуть своєї цілі;

б) при розгляді порушених законопроектом питань необхідно знайти такі шляхи їх вирішення, які по-перше: дозволять досягти збалансованості між фінансовою спроможністю Держави та інтересами вразливих категорій населення, по-друге: дадуть можливість виконувати вже прийняті рішення, а нові пропозиції будуть реально забезпечені фінансовими ресурсами. Без вишукання фінансових ресурсів законодавчі пропозиції, викладені в законопроекті, носять декларативний характер та, відповідно, призведуть посилення соціальної напруги в суспільстві.

Зважаючи на вищенаведене та з урахуванням проведеного обговорення, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо відновлення обсягу пільг ветеранам (реєстр. № 6628), поданий народним депутатом України Довгим О.С., відхилити.

2. Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити голову Комітету Третьякова О.Ю.

**Голова Комітету**

**О. ТРЕТЬЯКОВ**