



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

Р І Ш Е Н Н Я

від 06 грудня 2017 року

**Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на
створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і
споруд
(реєстр. № 6536)**

Розглянувши проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд (реєстр. № 6536 від 01.06.2017 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, Комітет зазначає наступне.

Відповідно до Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» та Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю Україна взяла зобов'язання вживати конкретних заходів для усунення будь-яких перешкод, що утруднюють або унеможливають доступ осіб з інвалідністю до споруд, транспорту, а також до інших об'єктів.

Планування і забудова міст, проектування, будівництво і реконструкція споруд, згідно із статтею 27 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», здійснюється за умови їх пристосування до потреб осіб з інвалідністю та з урахуванням думки їхніх громадських організацій. Якщо деякі вже діючі споруди неможливо повністю пристосувати для потреб людей з

інвалідністю – може відбуватись їх розумне пристосування, але виключно за погодженням з громадськими організаціями осіб з інвалідністю.

Забезпечення доступності споруд досягається через дотримання будівельних норм.

Проте, на сьогодні значна частина будівель, споруд та об'єктів залишаються не пристосованими до потреб осіб з інвалідністю.

У зв'язку з цим необхідно посилити вимоги щодо забезпечення доступності для осіб з інвалідністю територій населених пунктів, житлових і громадських будинків і споруд та виконання відповідних норм у будівельній, містобудівній та архітектурній діяльності.

Законопроектом пропонується:

1. Внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими пропонується:

1) встановити, що позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю обов'язково призначається судом у разі вчинення особою адміністративного правопорушення, пов'язаного з недотриманням вимог державних будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення, передбаченого статтею 96¹ цього Кодексу;

2) посилити адміністративну відповідальність за порушення вимог державних будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення, а також неврахування потреб осіб з інвалідністю шляхом збільшення розміру штрафу. Такі положення, серед іншого передбачають, у разі:

- якщо у проектній документації наявні порушення будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення – накладання адміністративного штрафу у розмірі від трьох до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян із позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік (розмір штрафу збільшено з 1700 грн до 85000 грн);

- надання замовникові висновку (звіту) експертизи проектної та містобудівної документації без зазначення необхідності врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення - накладання адміністративного штрафу у розмірі від п'ятисот до шестисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (розмір штрафу збільшено з 3400 грн до 10200 грн);

- видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта, збудованого з порушенням будівельних норм, у тому числі щодо врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення - накладання адміністративного штрафу у розмірі від п'ятисот до шестисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (розмір штрафу збільшено з 3400 грн до 10200 грн);

- здійснення авторського нагляду з порушенням вимог законодавства, у тому числі щодо врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних

груп населення - накладання адміністративного штрафу у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян із позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік – якщо такі порушення стосуються врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення (розмір штрафу збільшено з 8500 грн до 11900 грн);

- здійснення технічного нагляду з порушенням вимог законодавства, у тому числі щодо врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення - накладання адміністративного штрафу у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян із позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік – якщо такі порушення стосуються врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил стосовно доступності для маломобільних груп населення (розмір штрафу збільшено з 8500 грн до 11900 грн).

2. Внести зміни до статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», якими запровадити облаштування спеціальними засобами і пристосуваннями жилих приміщень, займаних особами з інвалідністю, під'їздів, сходових площадок будинків, в яких мешкають особи з інвалідністю, у відповідності до стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення.

У діючій нормі жилі приміщення, під'їзди, сходові площадки будинків облаштовуються відповідно до індивідуальної програми реабілітації.

3. Внести зміни до статей 10,13,14 Закону України «Про основи містобудування», якими надати повноваження державного контролю за врахуванням потреб осіб з інвалідністю на об'єктах архітектури, введених в експлуатацію, Автономній Республіці Крим у сфері містобудування, місцевим державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування.

4. Внести зміни до Закону України «Про архітектурну діяльність», якими пропонується:

- зобов'язати саморегульвні організації у сфері архітектурної діяльності визначати механізм відшкодування збитків, завданих, у тому числі з причин недотримання будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення;

- залучати в обов'язковому порядку представників громадських об'єднань осіб з інвалідністю до обговорення містобудівної документації;

- зобов'язати архітектора та інших проектувальників додержуватися стандартів, норм і правил, вимог вихідних даних на проектування, у тому числі щодо доступності об'єкту будівництва для МГН (облаштування входів до об'єкта будівництва на рівні з підлогою (тротуаром) та обов'язковим передбаченням не менше двох паркувальних місць для транспортних засобів, якими керують особи з інвалідністю або які перевозять осіб з інвалідністю (згідно із ст. 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в

Україні» кількість місць для безоплатного паркування становить не менше 10 відсотків загальної кількості місць на спеціально обладнаних чи відведених майданчиках для паркування, але не менш як для одного транспортного засобу);

- зобов'язати власників та користувачів об'єктів архітектури здійснювати обстеження та паспортизацію будинків і споруд, що підлягають обов'язковому обстеженню, щодо дотримання будівельних норм, державних стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення.

5. Внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якими пропонується:

1) надати представникам громадських об'єднань осіб з інвалідністю повноваження щодо:

- обговорення в обов'язковому порядку у складі архітектурно-містобудівних рад проектних рішень у сфері містобудування та внесення пропозицій до проектів містобудівної документації;

- залучення до обстежень об'єктів будівництва;

- здійснення у якості позаштатних інспекторів громадського контролю за дотриманням будівельних норм, державних стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення;

2) включити до вичерпного переліку містобудівних умов та обмежень вимоги стосовно доступності об'єкта архітектури для маломобільних груп населення;

3) зобов'язати власників або управителів об'єктів будівництва проводити поточний огляд і періодичне обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів з метою, зокрема, врахування потреб осіб з інвалідністю відповідно до будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету ухвалив рішення, що законопроект має опосередкований вплив на показники державного бюджету (може призвести до збільшення надходжень залежно від виявлених правопорушень). У разі прийняття відповідного закону він може набрати чинності згідно із законодавством.

Всеукраїнське ГО «Національна асамблея інвалідів України» погоджує законопроект без зауважень.

Комітет Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства за результатами розгляду законопроекту прийняв рішення, що законопроект може бути винесений на розгляд Верховної Ради України у першому читанні і прийнятий за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за результатами всебічного обговорення вважає за доцільне прийняти законопроект за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув законопроект на його відповідність Конституції України і дійшов висновку, що законопроект не суперечить положенням Основного Закону України.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції надає висновок, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надає узагальнюючий висновок, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

З урахуванням проведеного обговорення, Комітет **вирішив**:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення вимог законів України, спрямованих на створення безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю до будівель і споруд (реєстр. № 6536 від 01.06.2017 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити голову Комітету Третякова О.Ю.

Голова Комітету

О.ТРЕТЬЯКОВ