



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,  
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

## Р І Ш Е Н Н Я

*від 08 листопада 2017 року*

**Про проект Закону України про внесення зміни до Закону України  
«Про реабілітацію інвалідів України» щодо встановлення групи  
інвалідності учасникам антитерористичної операції  
(реєстр. № 7161)**

Розглянувши проект Закону України про внесення зміни до Закону України «Про реабілітацію інвалідів України» щодо встановлення групи інвалідності учасникам антитерористичної операції (реєстр. № 7161 від 03.10.2017 р.), поданий народними депутатами України Сюмар В.П. та іншими, Комітет зазначає наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 7 Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні», якими передбачити, що особам, у яких внаслідок поранення, контузії, каліцтва, захворювання, отриманих під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпечені її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, ампутовані верхні та/або нижні кінцівки, що призвело до інвалідності, група інвалідності встановлюється без зазначення строку повторного огляду (безстроково) та на ступінь вище.

У діючій нормі Закону України «Про реабілітацію інвалідів в Україні» передбачено, що відповідна група інвалідності без зазначення строку повторного огляду встановлюється особам у разі наявності анатомічних дефектів, інших необоротних порушень функцій органів і систем організму.

Переогляд з метою підвищення групи інвалідності таким особам відбувається на підставі особистої заяви інваліда або його законного представника у разі настання змін у стані здоров'я і працездатності інваліда або за рішенням суду. Порядок проведення переогляду з метою підвищення групи інвалідності і вичерпний перелік анатомічних дефектів, інших необоротних порушень функцій органів і систем організму, станів та захворювань, за яких відповідна група інвалідності встановлюється без зазначення строку повторного огляду, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Перелік анатомічних дефектів, інших необоротних порушень функцій органів і систем організму, станів та захворювань, за яких відповідна група інвалідності встановлюється без строку повторного огляду, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 10 та Інструкцією про встановлення груп інвалідності, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я від 05.09.2011 № 561 (зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.11.2011 за №1295/20033).

Нормами цих законодавчих актів передбачається встановлення груп інвалідності безстроково за наявності у осіб, зокрема, таких анатомічних дефектів верхніх та/або нижніх кінцівок як: кукси обох верхніх кінцівок - на рівні плеча; кукси двох нижніх кінцівок - на рівні гомілки та вище у поєднанні з куксою однієї верхньої кінцівки; кукси обох нижніх кінцівок на рівні нижньої третини стегон і вище; кукси верхніх кінцівок на рівні передпліччя у різних поєднаннях; кукси обох гомілок; кукса верхньої кінцівки на рівні променево-зап'ясткового суглобу та вище тощо.

Тобто, залежно від величини усіченого кісткового сегмента може встановлюватися безстроково або I група інвалідності, або II група, або III група.

Разом із тим, на практиці мають місце непоодинокі випадки різноманітних порушень прав осіб з інвалідністю під час проходження ними медико-соціальної експертизи. Особливо болючим це питання є для учасників антитерористичної операції, у яких ампутовані верхні та/або нижні кінцівки, яким призначають необґрунтовані повторні медичні огляди з метою встановлення та підтвердження відповідної групи інвалідності, хоча фактично анатомічний дефект не зникає, оскільки він є необоротним. Попри це учасники антитерористичної операції з ампутованими кінцівками повинні постійно відвідувати МСЕК, що спричиняє додатковий негативний вплив на їх здоров'я внаслідок надлишкових фізичних та психоемоційних навантажень.

Згідно з Пояснювальною запискою прийняття законопроекту дасть можливість встановлювати особам з інвалідністю із числа учасників антитерористичної операції групу інвалідності безстроково при анатомічних дефектах верхніх та/або нижніх кінцівок, які значно знижують функціональні можливості особи з інвалідністю.

За висновком Міністерства фінансів України норми законопроекту узгоджуються та не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини, і він може бути розглянутий Верховною Радою України.

Міністерство оборони України законопроект підтримує із зауваженнями.

Уповноважений Президента України з прав людей з інвалідністю,

Уповноважений Президента України з питань реабілітації учасників антитерористичної операції, які одержали поранення, контузію, каліцтво або інше захворювання під час участі в антитерористичній операції, Державна служба України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції законопроект в запропонованій редакції не підтримують.

ГО «Всеукраїнська Правозахисна Організація «Юридична Сотня» законопроект підтримує і водночас пропонує норму стосовно встановлення групи інвалідності на рівень вище вилучити задля уникнення дискримінації стосовно інших категорій осіб з інвалідністю.

Всеукраїнське ГО «Національна асамблея інвалідів України» погоджує законопроект без зауважень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надає узагальнюючий висновок, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

З урахуванням проведеного обговорення, Комітет **вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення зміни до Закону України «Про реабілітацію інвалідів України» щодо встановлення групи інвалідності учасникам антитерористичної операції (реєстр. № 7161 від 03.10.2017 р.), поданий народними депутатами України Сюмар В.П. та іншими, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити голову Комітету Третякова О.Ю.

**Голова Комітету**

**О.ТРЕТЬЯКОВ**