



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет у справах ветеранів, учасників бойових дій,
учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю**

Р І Ш Е Н Н Я

від 4 жовтня 2017 року

Про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (реєстр. № 6380, доопрацьований)

Розглянувши проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (реєстр. № 6380, доопрацьований від 29.05.2017 р.), поданий народними депутатами України Геращенко А.Ю. та Лапіним І.О., Комітет зазначає наступне.

Законопроектом пропонується:

1) внести зміни до Закону України «Про гуманітарну допомогу» і надати право визнавати гуманітарною допомогою транспортні засоби, які ввезені

волонтерами та благодійниками на територію України у період з 14.04.2014 р. (день початку АТО) – до 6.09.2015 р. (законодавчого унормування визнання транспортних засобів для АТО гуманітарною допомогою) для потреб Збройних Сил України (Міністерства оборони України), Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань.

Особливості визнання гуманітарною допомогою таких транспортних засобів визначаються статтею 9¹, зокрема пропонується такий порядок:

- особа, яка ввезла транспортний засіб, звертається із необхідними документами до військового формування – отримувача (набувача) транспортного засобу із письмовим клопотанням про ініціювання перед Мінсоцполітики прийняття рішення про визнання цього транспортного засобу гуманітарною допомогою. Клопотання про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою може ініціювати саме військове формування (за результатами проведеної інвентаризації).

Заява про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою може бути подана лише за умови відсутності відомостей про його розшук, арешт, заборону на вчинення окремих дій, що має бути підтверджено відповідним органом (підрозділом) МВС шляхом проведення відповідної перевірки;

- Мінсоцполітики України, у строк, що не перевищує 60 днів з дня отримання відповідної заяви, приймає рішення про визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою (за погодженням із органами доходів і зборів, центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сфері охорони здоров'я, у сфері економічного розвитку, державну фінансову політику, державну політику у сфері цивільного захисту, Міністерством внутрішніх справ України, органами Національної поліції України, Національним банком України чи його філіями);

- визнання транспортного засобу гуманітарною допомогою та його відомча реєстрація є підставою для звільнення особи, яка ввезла такий транспортний засіб, від адміністративної та фінансової відповідальності, передбаченої Митним та Податковим кодексами України.

Відповідно до Пояснювальної записки, протягом перших 17 місяців з дня оголошення початку АТО на митну територію України для забезпечення потреб АТО було завезено понад 2 тисячі автомобілів (так звані «волонтерські авто»).

Значна кількість такого транспорту була завезена у митних режимах транзиту або тимчасового ввезення і одразу передана у військові частини – без сплати вартості розмитнення.

Водночас, законодавча можливість легально завозити транспортні засоби у якості гуманітарної допомоги для АТО (зі звільненням від сплати митних платежів), з'явилась лише з 6 вересня 2015 року – дня набрання чинності Законом України від 16 липня 2015 року № 640-VIII «Про внесення змін до

Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо оперативності прийняття рішень».

Проте волонтери, які у квітні 2014 – вересні 2015 роках за власні кошти придбавали ці транспортні засоби, переміщували їх через митний кордон та передавали у військові частини, обліковуються в базі даних Державної фіскальної служби як порушники митного законодавства;

2) внести зміни до Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів», передбачивши, що на визнані гуманітарною допомогою транспортні засоби, які ввезені (ввозяться) на митну територію України у період проведення антитерористичної операції для отримання і використання Збройними Силами України, іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями, не поширюються вимоги статті 2 зазначеного Закону.

Статтею 2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів» передбачено, пропуск на митну територію України з метою вільного обігу та першу державну реєстрацію в Україні транспортних засобів за кодами товарних позицій 8701 20, 8702, 8703, 8704, 8705 згідно з УКТ ЗЕД (засоби наземного транспорту, крім залізничного або трамвайного рухомого складу), як вироблених в Україні, так і ввезених на митну територію України, нових і таких, що були в користуванні, здійснюють за умови їх відповідності екологічним нормам:

не нижче рівня «ЄВРО-3» - з 1 січня 2013 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до дати введення екологічних норм не нижче рівня "ЄВРО-3" як обов'язкових;

не нижче рівня «ЄВРО-4» - з 1 січня 2014 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до дати введення екологічних норм не нижче рівня "ЄВРО-4" як обов'язкових; не нижче рівня "ЄВРО-5" - з 1 січня 2016 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до 31 грудня 2015 року включно;

не нижче рівня «ЄВРО-6» - з 1 січня 2020 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до 31 грудня 2019 року включно;

3) визначити, що рішення про визнання транспортного засобу, ввезеного для забезпечення проведення АТО, гуманітарною допомогою може бути прийняте не пізніше 365 днів з дня набрання чинності цим законом;

4) дати доручення Кабінету Міністрів України забезпечити у двомісячний строк із дня опублікування цього Закону проведення інвентаризації та впорядкування обліку транспортних засобів, ввезених на митну територію України у період з 14 квітня 2014 року до 6 вересня 2015 року і переданих безоплатно для отримання і використання військовим формуванням, та внесення за їх результатами відповідних клопотань до Мінсоцполітики України щодо визнання цих транспортних засобів

гуманітарною допомогою.

Мінсоцполітики України, Національна поліція України, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України підтримують законопроект за умов його доопрацювання.

Міністерство оборони України, Служба безпеки України, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Національна гвардія України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, Адміністрація державної прикордонної служби України, Адміністрація державної спеціальної служби транспорту підтримують законопроект.

Міністерство внутрішніх справ України підтримує законопроект. Разом з тим зазначає, що згідно із законодавством перевірку відомостей щодо наявності даних про транспортний засіб в автоматизованій базі даних про розшукувані транспортні засоби здійснює Національна поліція України, а за банком Генерального секретаріату Інтерпол – відповідно Укрбюро Інтерполу. З огляду на викладене, пропонується частину 4 статті 9-1законопроекту викласти в іншій редакції.

Комітет Верховної Ради України з питань європейської інтеграції зазначає, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС, а отже не потребує експертного висновку Комітету.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції зазначає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зазначає, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює до законопроекту зауваження і пропозиції, зокрема:

- у проекті Закону слід дотримуватись єдності термінології (в одних випадках використовується поняття «особа, яка ввезла (передала) транспортний засіб для забезпечення проведення антитерористичної операції», в інших – «донор», «власник (донор)»);

- механізм інформування власників (донорів) щодо надання згоди або заперечення на визнання гуманітарною допомогою транспортних засобів, ввезених для забезпечення проведення АТО, шляхом публікації інформації на сайті Мінсоцполітики є нечітким, оскільки не містить жодних гарантій того, що донор ознайомиться з відповідною інформацією. Відповідно, можлива ситуація, за якої за відсутності відповідної згоди або заперечення з боку донора у випадку, коли він з якихось причин не отримав (не міг з об'єктивних причин отримати) відповідної інформації, транспортний засіб буде визнаний гуманітарною допомогою, проте згодом відповідний донор висловить заперечення проти таких дій. Оскільки донор (власник) відомий, виглядає доцільним встановлення більш дієвого порядку надання таким донором (власником) згоди або заперечення на визнання транспортних засобів

гуманітарною допомогою.

Крім того, не уточнюється тривалість розміщення зазначеної відкритої пропозиції на офіційному веб-сайті та з якої дати починається відлік 30-ти денного терміну для надання донором згоди або заперечення на визнання транспортних засобів гуманітарною допомогою.

Комітет погоджується із висловленими зауваженнями і вважає, що їх можливо врахувати при доопрацюванні законопроекту до другого читання.

З урахуванням проведеного обговорення, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей визнання гуманітарною допомогою та реєстрації транспортних засобів, ввезених у початковий період проведення антитерористичної операції на територію України для потреб Збройних Сил України, Національної гвардії України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань (реєстр. № 6380 від 14.04.2017 р., доопрацьований від 29.05.2017 р.), поданий народними депутатами України Геращенко А.Ю. і Лапіним І.О., за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити голову Комітету Третьякова О.Ю.

Голова Комітету

О.ТРЕТЬЯКОВ